

<http://fintimes.km.ru/> 11.01.2011

Экспортеры упустили шанс вывезти зерно из России 1 января

Российские экспортеры не воспользовались возможностью вывезти зерно 1 января 2011 года. Напомним, до 31 декабря в России действовало эмбарго на вывоз зерновых, запрет было решено продлить до 30 июня 2011 года, однако новый указ президента вступил в силу только 2 января. Таким образом, у экспортеров зерна был один день для осуществления поставок за рубеж.

Стоит отметить, что таможенники 1 января вышли на работу. В праздничный день работали четыре поста Новороссийской таможни, два поста Сочинской таможни, а также Ингушский и Краснянский таможенные посты, сообщает 11 января газета «Ведомости». Южное таможенное управление заранее объявило о готовности работать в каникулы.

«Поставок российского зерна на экспорт 1 января не было», - сообщил оперативный дежурный центрального поста Новороссийской таможни. В первый день 2011 года переваливалась только транзитная пшеница из Казахстана, добавил он. Представитель Федеральной таможенной службы не стал комментировать ситуацию, сославшись на праздничные дни.

Медиа группа Наш город <http://vyborg.tv/> 11.01.2011

Число контролирующих органов на пограничных постах будет сокращено

В конце прошлого года президент России Дмитрий Медведев подписал закон, передающий полномочия разных ведомств Федеральной таможенной службе.

Напомним, в настоящее время въезжающие в Россию транспортные средства и ввозимые грузы проверяют Россельхознадзор, Роспотребнадзор и Ространснадзор. Кроме того, пограничное ведомство проверяет у водителей и пассажиров паспорта и визы, а ГИБДД – наличие полисов ОСАГО у автомобилистов.

Новым законом предусматривается предоставление таможенным органам всех полномочий по осуществлению транспортного контроля в пунктах пропуска, а также право проверять документы, необходимые для осуществления всех вышеперечисленных видов контроля.

Закон вступит в силу только через полгода – с 29 июня 2011 года. Новый порядок не затронет граждан, ввозящих товары для личных нужд, а также рыболовов – добытый ими улов рыбы будет проверяться по ранее действующей технологии.

РГ-Бизнес N783 от 11 января 2011 г.

Лес не дошел до Китая

Генерал Иванов о самых эффективных операциях по борьбе в контрабандой в 2010 году

Транснациональные преступные группировки пытаются проверить на прочность новые границы Таможенного союза. Об этом и о многих других экономических составляющих контрабанды нам рассказал начальник Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России генерал-майор Таможенной службы Александр Иванов.

- Александр Викторович, каков сегодняшний контрабандист? Это авантюрист-одиночка или все-таки член организованной группы?

- Увы, время одиночек давно прошло. В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений нам противостоят хорошо организованные транснациональные преступные группы и организации.

Сферы влияния организованных преступных групп на внешнеэкономическом рынке устойчивы и поделены по линиям экспорта и импорта. Преступная структура предполагает многоуровневую иерархическую систему, во главе которой стоят лица, фактически контролирующие денежные потоки. Степень воздействия хорошо организованной преступной группы на околотамуженную среду может достигать уровня, когда "система" способна контролировать не только коммерческие структуры, но и оказывать влияние на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, что позволяет организовывать и реализовывать крупномасштабные противозаконные схемы.

- Откуда и какая идет к нам контрабанда, что незаконно пытаются вывезти из России?

- В настоящее время китайская продукция заполонила практически весь мир, и Россия не стала исключением. Ее привлекательность для контрабандистов связана с относительной дешевизной. Основной причиной совершения преступлений, связанных с незаконным ввозом товаров народного потребления из Китая, является стремление уклониться от уплаты таможенных платежей с целью в дальнейшем получить более крупную прибыль от реализации товаров на внутреннем рынке.

Зафиксированы нарушения при пересечении российской таможенной границы при поставках из Европы электроники, бытовой техники, транспортных средств, которые в большом количестве поступают на наш рынок. Также отмечаются попытки незаконного ввоза на территорию Российской Федерации высококачественного электротехнического оборудования и строительной спецтехники.

Из продуктов питания, например таких, как кофе, фрукты и мясо, незаконным способом чаще всего пытаются ввезти некачественный товар. Его завозят из стран, где зарегистрированы опасные инфекционные заболевания. Причем, чтобы "замести следы", поставку этой продукции осуществляют через третьи страны.

Ежедневно Федеральная таможенная служба сталкивается с фактами нарушения экспортных процедур. Из Российской Федерации вывозят наше богатство: древесину, металл, продукцию топливно-энергетического комплекса, морские биоресурсы, культурные ценности, объекты дикой флоры и фауны, находящиеся под угрозой исчезновения и подпадающие под действие Конвенции СИТЕС.

Древесина под видом лесоматериалов в первую очередь идет в Китай, также много российских лесоматериалов потребляют Европа, Южная Корея, Иран и Турция. Металл вывозится преимущественно в Европу через Прибалтику, территория которой в данном случае используется как транзитная зона. Активными потребителями российского металла являются Германия и Китай, чуть меньше его поставляют в Японию.

Сырая нефть вывозится из России под видом нефтепродуктов, а затем перерабатывается в третьих странах.

Морские биоресурсы браконьерским способом вылавливаются на Дальнем Востоке в наших территориальных водах и вывозятся в государства, активно их потребляющие: Японию, Южную Корею и Китай.

Объекты дикой флоры и фауны, находящиеся под угрозой исчезновения (СИТЕС), чаще всего незаконно вывозятся в Китай, Японию, Республику Корея, а также в арабские государства.

- Насколько успешно таможенные органы противостоят потокам контрабандного товара в Россию?

- На мой взгляд, правильно было бы говорить об эффективности деятельности

таможенных органов. Лучше всего об этом скажут цифры статистики: за десять месяцев 2010 года таможенными органами было возбуждено 3494 уголовных дел и 60 587 дел об административных правонарушениях. Доля уголовных дел, возбужденных таможенными органами по фактам контрабанды составила более 70 % от общего числа преступлений данной категории, выявленных правоохранными органами страны.

Практика проводимых таможенными органами мероприятий указывает, что их результативность напрямую связана с уровнем комплексного взаимодействия с другими правоохранными ведомствами, прежде всего с ФСБ и МВД, основанного на согласованных действиях всех подразделений ФТС России.

В этой связи хотелось бы рассказать о масштабной операции, проведенной в Иркутской области. В результате комплекса правоохранных мероприятий, проведенных таможенными органами, пресечена деятельность организованной преступной группы, специализирующейся на вывозе из России в Китай древесины. Таможенники в ходе оперативно-разыскных мероприятий получили сведения о лицах, осуществляющих незаконную заготовку древесины и подготавливающих партии леса к отправке за границу по поддельным документам. Для своей преступной деятельности они использовали заброшенные в тайге железнодорожные тупики, в которых и организовывали свои базы. Полученные доказательства послужили основанием для возбуждения уголовного дела и задержанию активных членов преступной группы, в том числе организатора контрабандного канала - гражданина РФ, уроженца КНР.

Задержание преступников проводилось сотрудниками Восточно-Сибирской оперативной таможни во взаимодействии с управлением ФСБ России по Иркутской области. В результате проведенной операции была пресечена деятельности этой преступной группы, занимавшейся незаконной заготовкой, переработкой и подготовкой древесины к контрабанде в Китай. В одном из офисов были изъяты финансовая документация, бланки и печати, в том числе фальсифицированные, подтверждающие масштабы преступной деятельности по незаконному вывозу леса на сумму более 200 миллионов рублей. Кроме того, в ходе правоохранных мероприятий задержано более 150 граждан КНР, нелегально находящихся на территории Российской Федерации, активно занимавшихся как заготовкой и переработкой, так и вывозом древесины.

- Как таможенные органы противостоят наркотрафику? Можете ли вы рассказать о недавних операциях?

- Географическое положение России и близость ее приграничных территорий к источнику культивирования и производства наркотиков, наличие развитой системы международного транспортного сообщения, а также складывающиеся в регионах страны определенные политические и социально-экономические условия, по-прежнему остаются главными факторами, определяющими обстановку на таможенной границе России, прежде всего связанную с контрабандой наркотиков.

В этой связи хотелось бы рассказать о сложной и уникальной операции, проведенной 16-18 ноября 2010 года в Санкт-Петербурге Главным управлением по борьбе с контрабандой ФТС России, правоохранными подразделениями Уральской оперативной таможни и Северо-Западной оперативной таможней совместно с ФСБ России и во взаимодействии с ФСКН России. Это была масштабная, изнурительная операция, потребовавшая массу сил, нервов и профессионального опыта. Она завершилась задержанием 179 кг героина и группы лиц, подозреваемых в причастности к данной контрабанде. Нарушители действовали очень дерзко и всячески пытались запутать следы, чтобы скрыть место доставки груза, предварительная стоимость которого, по мнению экспертов, может оцениваться на сумму более 6 млн долларов США. Героин находился в таре, в которой из Таджикистана в Россию перевозилась хурма. Эта операция позволила ликвидировать крупный канал поставки наркотиков из Республики Таджикистан в Российскую Федерацию.

В 2010 году, как и в минувшем, наиболее острая ситуация сложилась на южных границах Российской Федерации, где пролегают основные маршруты контрабанды наркотиков. На границе с государствами Закавказья, как при ввозе на территорию Российской Федерации, так и вывозе, российские таможенники продолжают задерживать контрабандные партии героина, опия и марихуаны. Очевидно, что социально-политическая нестабильность в этом регионе, темпы роста наркомании, наличие труднодоступных горных районов, традиционно используемых наркодилерами для транспортировки наркотиков, а также близость Балканского региона, по которому проходят маршруты наркотрафика из Афганистана, Ирана и Пакистана через Турцию в страны Европы, останутся в ближайшем будущем главными дестабилизирующими факторами, определяющими развитие наркоситуации в Закавказье и, соответственно, на южных границах России. Что касается границы с Украиной, то здесь все достаточно предсказуемо. С использованием всех видов транспорта и пешим порядком осуществляются постоянные попытки ввоза на территорию Российской Федерации наркотических средств, преимущественно растительного ряда: марихуаны, маковой соломы и экстракционного опия, и, кроме того, синтетических наркотиков.

Под пристальным вниманием криминальных сообществ, специализирующихся на контрабанде наркотиков из Центрально-Азиатского региона находится ежедневная обстановка на Российско-Казахстанской границе - героин. Этот участок границы традиционно был направлением проникновения на территорию Российской Федерации одного из самых опасных по своему воздействию на организм человека наркотических средств - героина, имеющего, как правило, афганское происхождение. Поток опиума, героина и гашиша, произведенного в Афганистане, представляет собой угрозу не только для России, но и для Европы. По оценкам экспертов УНП ООН, в настоящее время на территории Афганистана под незаконные посадки опийного мака заняты площади от 140 до 150 тысяч гектар, с которых потенциально можно собрать урожай опия в 6000-7000 тонн. Эта тревожная информация подтверждается тем, что минувший год, как и нынешний, стал рекордным не только по общим показателям изъятого героина, но и по объемам партии наркотика, задержанного при ввозе в Россию, а также при транзитном перемещении по ее территории.

На Дальнем Востоке и в Приморье российские таможенники фиксируют попытки вывоза судами заграничавания в Японию и Китай преимущественно гашиша, опия и ввоза гражданами Китая небольших партий наркотиков и наркосодержащих лекарственных препаратов, в том числе всевозможных средств для похудения.

Западное направление можно назвать только относительно спокойным. В Калининградском регионе и на границах с прибалтийскими государствами отмечаются, как и ранее, активные попытки контрабанды практически всех основных видов наркотиков. Для доставки наркотика в регион используются все виды транспорта, следующие из Европы на территорию Российской Федерации.

Последнее время появились тенденции к росту контрабанды по каналам международной почтовой связи без фиксации на каком-либо конкретном направлении. Например, на днях Московской таможней в почтовом отправлении, следующем из Индии в Россию, было обнаружено 38,4 грамма гашиша, и это не эксклюзив.

Чтобы представить масштабы противодействия наркотрафику со стороны таможенных органов Российской Федерации, приведу несколько цифр. За десять месяцев 2010 года только правоохрнительными подразделениями таможенных органов возбуждено 751 уголовное дело по контрабанде, по которым изъято 14 408,072 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Также возбуждено 118 административных дел по нарушениям правил перемещения через таможенную границу товаров, содержащих наркотические средства, психотропные и сильнодействующие

вещества. В 12 случаях суммарно задержано более 1994 кг прекурсоров.

Кроме того, считаю необходимым отдельно подчеркнуть, что за этот же период правоохранными подразделениями таможенных органов проведено самостоятельно и во взаимодействии с российскими правоохранными органами 32 оперативно-разыскных мероприятия и международных операций "Контролируемая поставка". В ходе завершенных оперативно-разыскных мероприятий "Контролируемая поставка" из незаконного оборота изъято более 484 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Если говорить о конкретном масштабе ущерба, который наркотрафик наносит населению России, то следующий факт очень впечатляет: 89,746 кг героина, задержанного правоохранными подразделениями таможенных органов за 10 месяцев 2010 года, хватило бы для одурманивания около 1 795 000 человек.

- Как прячут контрабанду? Чемодан с двойным дном еще в моде?

- Способ сокрытия товара при транспортировке через границу напрямую зависит от фантазии самого нарушителя и наличия так называемых лазеек в законодательстве, позволяющих совершать данное преступление.

Контрабанда крупных партий товара связана прежде всего с подложными документами, в которых товар может декларироваться под другим наименованием, с заниженной стоимостью или весом и с указанием другой страны происхождения, и многими другими факторами.

Физические лица тоже демонстрируют весь свой безграничный потенциал, причем последнее время он стал достаточно интеллектуальным, так как контрабандисты уже используют определенные передовые технологии.

В отношении чемоданов с двойным дном, замечу, что, несмотря на то, что они уже "вышли из моды", как ни странно все еще используются, особенно для контрабанды

валюты, ювелирных изделий и драгоценных камней, культурных ценностей, в том числе икон, книг, монет, картин. Не брезгают этим старинным способом и для транспортировки наркотиков. Как раз в августе 2010 года оперативными сотрудниками Внуковской таможни был задержан такой чемодан с 1,7 кг героина. Его пытался ввезти на территорию России 22-летний гражданин Узбекистана, прилетевший в Москву из Ташкента. Он рассказал, что чемодан просил перевезти в Россию его родной дядя. Очевидно, что дядя был хорошо знаком со способами старых контрабандистов, однако не предусмотрел, что технические возможности таможни не стоят на месте, а зачастую опережают изобретательность нарушителей. Этот конкретный эксперимент для молодого человека завершился 10 годами колонии строгого режима.

- Может, серьезно усилить ответственность за контрабанду наркотиков?

- Как я уже отмечал, одним из источников угроз национальной безопасности нашей страны и здоровью ее населения признана деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров. Судите сами, за контрабанду наркотиков максимальный срок наказания - 12 лет. Равноценно ли это количеству загубленных судеб и разрушенных семей, пострадавших по вине наркокурьеров и наркодилеров, объединенных в преступные сообщества? Ответ очевиден, вместе с тем, полагаю, что это не радикальный способ борьбы с наркоманией.

Целенаправленное создание атмосферы нетерпимости во всех слоях общества к употреблению наркотиков позволит существенно сократить количество наркоманов.

- В этом году минимальная стоимость контрабанды, как предмета преступления, возросла до 1,5 млн рублей. Уменьшилось ли в связи с этим количество возбужденных таможенными органами уголовных дел? Не затрудняет ли такое законодательное послабление борьбу с контрабандой?

- Насколько уменьшилось количество возбуждаемых уголовных дел по контрабанде, настолько возросло количество дел по административным правонарушениям.

Экономическая составляющая является основополагающим фактором существования

контрабанды. До тех пор, пока наказание в виде штрафа за административные правонарушения будет меньше предполагаемой выгоды от недекларирования или недостоверного декларирования, попытки незаконного перемещения товаров и транспортных средств через границу сохранятся.

В настоящее время ведется активная законопроектная деятельность по ужесточению санкций, применяемых в отношении незаконно ввезенных товаров. Введение в действие этой нормы в значительной степени будет способствовать декриминализации данного направления внешнеэкономической деятельности.

- Изменились ли контрабандные потоки в связи с созданием Таможенного союза? Как осуществляется взаимодействие с коллегами из Республики Беларусь и Республики Казахстан?

- Таможенный союз функционирует совсем немного, и, на мой взгляд, пока преждевременно делать какие-то конкретные выводы. В настоящее время, как в нормальной семье идет притирка и период накопления опыта по взаимодействию в таких масштабах, причем как со стороны государств - членов Таможенного союза, так и их таможенных служб. Кроме того, продолжается совместная работа над совершенствованием законодательной базы Таможенного союза и ее укреплением.

Мы, конечно, ощущаем пристальное внимание к границе Таможенного союза со стороны транснациональных преступных группировок, которые периодически пытаются проверить ее на прочность.

С целью совершенствования сотрудничества в рамках Таможенного союза в сентябре 2010 года проведена встреча руководителей правоохранительных подразделений таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана, итогом которой стало подписание ряда документов, предусматривающих регулярный обмен информацией, проведение совместных мероприятий, унификацию уголовного и административного законодательства и многое другое. Кроме того, взаимодействие осуществляется и в рамках планов совместных действий по борьбе с таможенными правонарушениями, которые ФТС России подписала как с Казахстаном, так и Белоруссией.

Елена Шмелева

□□

Ведомости 11.01.2011

Зерно осталось в России

1 января экспортеры имели уникальную возможность вывезти российское зерно на внешние рынки. Но, судя по всему, ею никто не воспользовался

Из-за небывало низкого урожая в августе российское правительство ввело временный [запрет на экспорт](#) зерновых и муки. Сначала эмбарго было введено на срок до 31 декабря. А в октябре премьер-министр [Владимир Путин](#) продлил запрет до 30 июня 2011 г. Правда, эмбарго вступало в силу со 2 января. Выходило, что 1 января зерно можно было законно отгрузить на внешние рынки.

До эмбарго 90% российского зерна экспортировалось через южные порты, и 80% этого объема приходилось на Новороссийск. Несмотря на праздник, 1 января, по данным Южного таможенного управления (ЮТУ), работали все четыре таможенных поста Новороссийской таможни, два из трех — Сочинской, а также Ингушский и Краснянский таможенные посты (Минераловодская и Миллеровская таможни). ЮТУ на своем сайте даже сообщило, что «дополнительно возможна работа таможенных органов и в другие дни (не являющиеся рабочими в праздники. — “Ведомости”) по предварительным заявкам, которые можно подать до 31 декабря».

Но воспользоваться открывшимся окном экспортеры не поспешили. «Поставок российского зерна на экспорт 1 января не было», — сообщил «Ведомостям» оперативный дежурный центрального поста Новороссийской таможни (пост отвечает за перевалку всего экспортного зерна на Новороссийской таможне). По его словам,

переваливалась только транзитная пшеница из Казахстана. Представитель ФТС прокомментировать ситуацию по общероссийским отгрузкам вчера не смог, сославшись на [праздничные дни](#) .

Риски невыпуска зерна были несоизмеримо высоки по сравнению с возможной прибылью, объясняют трейдеры. Погрузка судна водоизмещением 50 000 т обычно занимает 2,5 суток, 25 000 т — около суток, а везти меньшими судами через Новороссийск нет смысла, говорит топ-менеджер крупного зернотрейдера, попросивший об анонимности. Теоретически загрузить небольшие суда и успеть оформить все документы за один день можно, считает гендиректор компании « [Астон](#) » (в сезоне 2009/10 г. занял 8-е место по объему экспорта зерна, отгрузив 1,05 млн т из общего объема в 21,46 млн т, данные ФТС)

[Вадим Викулов](#)

. Топ-менеджер крупного зернотрейдера рассказывает, что на деле его компания смогла отгрузить транзитную партию зерна из Казахстана через Новороссийск только 3 января. В первый день года никто не работал. Топ-менеджер южнороссийского зернотрейдера также не слышал о том, что кто-то отгружал зерно на экспорт 1 января.

Эмбарго заставило крупнейших экспортеров пересматривать стратегию. Владелец [Valars Group](#)

(6-е место среди экспортеров)

[Кирилл Подольский](#)

рассказывает, что отправил значительную часть сотрудников, задействованных в трейдинге, в неоплачиваемые или частично оплачиваемые отпуска. Чтобы переориентироваться на внутренний трейдинг, у компании недостаточно опыта и связей, говорит Подольский, хотя она и «немного торгует». «Это не те объемы, которые могли бы быть при открытом экспорте», — сокрушается Подольский.

Топ-менеджер в прошлом одного из ведущих экспортеров говорит, что компания переключилась на внутривоспольский рынок. Объемы торговли на внутреннем рынке в 2-3 раза меньше, чем прежде при экспортных поставках, соглашается он с Подольским. К тому же работа на внутреннем рынке более рискованна, отмечает топ-менеджер: например, здесь характерны отсрочки платежа от одного до двух месяцев, а при экспортных поставках оплата осуществлялась через аккредитив или по факту выхода судна из порта.

На [финансовые результаты](#) «Астона» ситуация с запретом не повлияла, говорит Викулов. По его словам, компания не увольняла людей, а переориентировала

сотрудников на новые рынки и проекты, например усилила международный блок (в начале августа «Астон» открыл офис в Лозанне, специализирующийся на международных торговых операциях с зерном и растительными маслами). Также за компанией остались внутренние торговые операции из-за достаточных запасов сырья, сообщает Викулов.

А вот группа « [Разгуляй](#) » отказалась от зернового трейдинга как одного из ключевых направлений бизнеса из-за высоких рисков, рассказал в конце декабря председатель совета директоров группы [Рустем Миргалимов](#) . Трейдинговые операции обеспечивают самую низкую маржу в агробизнесе, поэтому компания и не считает нужным отдавать им приоритет, объяснял гендиректор компании [Виктор Сухинов](#) . В этом сегменте высокие риски, добавил Миргалимов.

Valars Group не собирается отказываться от экспортной торговли — как только запрет снимут, компания возобновит экспорт в прежних объемах (по данным ФТС, в сезоне 2009/10 г. Valars Group экспортировала 1,27 млн т зерна). Подольский считает, что в лучшем случае запрет снимут 1 сентября.

Ирина Скрынник

Евгений Ракуль

Виртуальная таможня 10.01.2011

**Заместитель начальника отдела декларирования товаров ГУОТО и ТК ФТС России
В. Козаев об основных изменениях правил декларирования товаров**

Общие для применения государствами - членами Таможенного союза (ТС) формы декларации на товары и транзитной декларации, а также Инструкция о порядке их заполнения и единые классификаторы, используемые для заполнения таможенных деклараций, структуры и форматы электронных копий таможенных деклараций вводятся в действие с 1 января 2011 года. Это завершающий этап формирования единой правовой базы, регулирующей вопросы таможенного декларирования товаров в ТС. Об основных изменениях правил декларирования товаров сообщил заместитель начальника отдела декларирования товаров Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК) ФТС России Вадим КОЗАЕВ.

- Вадим Русланович, какие решения Комиссии Таможенного союза (КТС), касающиеся таможенного декларирования товаров, уже действуют и какие вступают в силу с 2011 года?

- Одновременно с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС), которое случилось 1 июля 2010 года, вступили в силу сразу несколько решений КТС, датированных 20 мая сего года, среди них № 255, 256, 262 и 263. Они регулируют вопросы таможенного декларирования товаров. С этой даты согласно решению КТС от 20.05.2010 № 257 вступают в силу формы и Инструкция о порядке заполнения декларации на товары (далее – Инструкция), а в соответствии с решениями КТС от 20.09.2010 № 378 и от 14.10.2010 № 421 - классификаторы, используемые для заполнения таможенных деклараций (ТД), структуры и форматы электронных копий таможенных деклараций. Указанные классификаторы обеспечивают возможность заявления в отдельных графах таможенных деклараций сведений в кодированном виде. Наличие утвержденных структур и форматов электронных копий таможенных деклараций обеспечивает возможность предоставления электронной копии таможенной декларации в случаях, предусмотренных ТК ТС и решениями КТС.

- Как известно, по сравнению с первым вариантом Инструкция недавно претерпела определенные изменения, в чем они заключаются?

- Изначально в редакции решения КТС № 257 Инструкция содержала ряд отсылочных норм на национальное законодательство. На практике это означало, что вопрос заполнения декларации на товары регулировался бы и вышеуказанной Инструкцией, и национальными правовыми актами. Для участников ВЭД и таможенных органов это могло бы вызвать дополнительные трудности, обусловленные необходимостью при заполнении декларации на товары руководствоваться одновременно наднациональным и национальным законодательством. Кроме того, правила заполнения графы 28 ДТ

были полностью отнесены на национальное законодательство. Затем документ был доработан в части определения единого подхода к заполнению отдельных граф, по которым у государств - членов ТС имелись национальные особенности. Оставшиеся же национальные особенности, которые не удалось урегулировать, вошли непосредственно в текст самой Инструкции. Ее новая редакция, в которую вошли все особенности заполнения отдельных граф декларации на товары в государствах - членах ТС, ранее отнесенные на национальное законодательство, была утверждена на сентябрьском заседании КТС - решение КТС от 20.09.2010 № 379. На мой взгляд, сейчас участники ВЭД могут пользоваться положениями Инструкции при декларировании товаров в любом из государств - членов ТС, не обращаясь к каким-то еще национальным подзаконным актам.

- Как шла работа над документом с коллегами из Беларуси и Казахстана?

- Процесс согласования начался еще в марте-апреле 2010 года, когда российской стороной был предложен новый вариант Инструкции. По ходу его изучения и обсуждения эксперты из трех государств получили возможность ознакомиться в том числе и с правоприменительной практикой друг друга, что, несомненно, положительно сказалось на ходе согласования положений Инструкции. Мы старались, чтобы участники ВЭД и таможенные органы государств - членов ТС одинаково понимали положения документа.

Следует сказать, что представленную российской стороной концепцию Инструкции в целом удалось сохранить, при этом были учтены практически все предложения белорусской и казахстанской сторон. В результате был подготовлен вариант, который учитывает не только действующий порядок, но также и накопленную правоприменительную практику. Кроме того, при разработке формы и порядка заполнения декларации на товары во внимание также принимался и международный опыт в этом вопросе. В целом для нашей страны правила заполнения данного документа не претерпели кардинальных изменений.

- Однако они все-таки есть, в чем они заключаются, если их сравнивать с действующими сейчас правилами?

- Наиболее серьезным изменением в правилах декларирования товаров для Российской Федерации является то, что с 1 января 2011 года не будут использоваться

сброшюрованные в комплекты бланки ТД1 (ТД2) и ТД3 (ТД4), изготавливаемые типографским способом. Они представляли собой единый документ, используемый как при подаче грузовой таможенной декларации (ГТД), так и при подаче транзитной декларации (ТД) и применялись в РФ с 1 января 2007 года. Со следующего года будут применяться отдельные формы для декларации на товары и транзитной декларации, которые могут распечатываться принтером на обычном листе формата А4. Аналогично действующему порядку новая редакция Инструкции включает в себя нормы, регулирующие особенности заполнения ДТ при декларировании товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи, а также при декларировании в одной ДТ товаров различных наименований, содержащихся в одной товарной партии, с указанием одного классификационного кода по [ТН ВЭД](#) ТС.

Обращу внимание на ряд особенностей, которые появились при заполнении декларации на товары. В первую очередь надо внимательно изучить раздел «Общие положения». Инструкцией, в частности, предусмотрено, что ДТ заполняется заглавными буквами, а в одной ДТ возможно заявить сведения не более чем о 999 товарах. Ранее наши национальные правила декларирования не содержали ограничения в количестве товаров, содержащихся в одной товарной партии, которые можно было заявить в одной ДТ. Отмечу, что по сравнению с действующим сегодня в России определением понятие «Товарная партия» практически не претерпело изменений (приказ ФТС России от 04.09.2010 № 1057).

Особо подчеркну, что для РФ в целях обеспечения надлежащего контроля со стороны государства за ценами на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в условия их декларирования одним товаром были внесены дополнения. Так, теперь лекарственные средства, относимые в соответствии с российским законодательством к жизненно необходимым и важнейшим лекарственным средствам, могут декларироваться как один товар, если они имеют одно наименование, лекарственную форму, дозировку и форму выпуска. Как и сейчас, при декларировании в одной ДТ товаров различных наименований, содержащихся в одной товарной партии, с указанием одного классификационного кода по [ТН ВЭД](#) ТС вместо добавочных листов будет использоваться список товаров, оформляемый в трех экземплярах и являющийся неотъемлемой частью ДТ. В соответствии с Инструкцией декларация на товары должна предоставляться в трех экземплярах, которые распределяются следующим образом: первый остается в таможенном органе, которому декларируются товары; второй и третий возвращаются декларанту (при помещении товаров под таможенную процедуру, предусматривающую вывоз товаров с таможенной территории, второй экземпляр предоставляется в таможенный орган, расположенный в месте убытия товаров с таможенной территории).

- Что можно сказать об информационной наполняемости граф декларации на товары?

- В целом информационная наполняемость ДТ существенно не поменялась. Вместе с тем применительно к одним графам имеются значительные различия по их заполнению, в других - претерпели изменения структура информации, расположение сведений внутри графы, при этом порядок заполнения ряда граф вообще останется неизменным. Так, при декларировании ввозимых и вывозимых товаров в случае использования ДТ в виде электронного документа в третьем подразделе графы 1 «Декларация» производится запись: «ЭД». Сейчас в РФ данный подраздел графы декларантом не заполняется. При декларировании ввозимых товаров в графах 8 «Получатель», 9 «Лицо, ответственное за финансовое урегулирование» и 14 «Декларант» и при декларировании вывозимых товаров в графах 2 «Отправитель/Экспортер», «Лицо, ответственное за финансовое урегулирование» и 14 «Декларант» изменилось расположение информации об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН) и основном государственном регистрационном номере (ОГРН) или основном государственном регистрационном номере записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (ОГРНИП). Теперь сведения об ИНН следует указывать в правом верхнем углу графы после знака «№», а сведения об ОГРН (ОГРНИП) - в нижней части графы. Сведения о стране отправления и назначения указываются всегда, независимо от направления перемещения товаров. Например, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в графе 17 «Страна назначения» указывается краткое наименование страны назначения товаров в соответствии с Классификатором стран мира (Россия, Беларусь или Казахстан) с соответствующим указанием в графе 17 (a; b) «Код страны назначения» двузначного буквенного кода альфа-2 страны назначения в соответствии с Классификатором стран мира. Графы 27 и 28 не заполняются.

- Какие еще изменения произошли применительно к отдельным графам?

- Существенно сокращен перечень сведений, заявляемых в ТД и используемых для целей валютного контроля, которые согласно действующему порядку подлежат указанию в графе 28 ГТД. С 1 января 2011 года данный перечень ограничен только сведениями о номере паспорта сделки, которые будут указываться в графе 44 «Дополнительная информация/Предоставленные документы» и сведениями о характере сделки и особенностях внешнеэкономической сделки – в графе 24 «Характер сделки». Сведения в графе 44 подлежат указанию с применением кодированной информации без нумерации, то есть указываются сведения с использованием соответствующего классификатора, но без необходимости указывать их под номерами 1, 2 и так далее.

Также произошли небольшие изменения в составе информации, заявляемой в графе 44. Теперь в ней будут указываться сведения о сроке временного ввоза/вывоза товара и через знак разделителя «/» цифра «1» (срок менее одного года) или «2» (срок один год и более). Сейчас данная информация в кодированном виде содержится в правом подразделе графы 37 ГТД. В отличие от графы 44 в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» сохраняется необходимость указания информации под соответствующими пунктами. Отмечу, что с 2011 года при помещении товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории либо переработки для внутреннего потребления, а также при декларировании продуктов переработки, отходов и остатков товаров, если ДТ использовалась в качестве документа об условиях переработки товаров, в графе 44 будут заявляться запрашиваемый срок переработки товаров, наименование лица, осуществляющего операции по переработке товаров, и место проведения операций по переработке. При этом сведения о заявляемой норме выхода продуктов переработки, описание, качество и количество продуктов переработки, операции по переработке товаров и способы их совершения, а также способы идентификации ввезенных товаров в продуктах переработки подлежат указанию в графе 31 ДТ.

Произошли небольшие изменения и в правилах заполнения графы «Вес нетто» в части дополнительного указания массы «нетто» декларируемого товара без учета всех видов упаковки при наличии таких сведений в транспортных (перевозочных), коммерческих, иных документах либо на упаковке товара. Как и сейчас, для России графа 12 «Общая таможенная стоимость» и 45 «Таможенная стоимость» не будут заполняться, если в отношении вывозимых товаров не установлены таможенные пошлины и налоги, исчисляемые исходя из их таможенной стоимости. Благодаря изменениям, внесенным в 2010 году в порядок заполнения графы 36 ГТД «Преференция», для России в 2011 году правила заполнения этой графы в ДТ не изменятся.

В то же время существенно поменялся порядок заполнения графы 47 «Исчисление платежей». В частности, новые правила ее заполнения предполагают указание отдельными строками начисленных и фактически уплаченных таможенных платежей в зависимости от особенностей начисления и уплаты таможенных платежей, установленных ТК ТС и международными договорами государств - членов ТС (условия таможенных процедур, предоставление льгот по уплате таможенных платежей, изменение срока уплаты таможенных платежей и другое). В графе «В» «Подробности подсчета» помимо сведений о виде и сумме фактически уплаченного таможенного платежа, иного платежа, взимание которого возложено на таможенные органы, будет указываться номер документа, подтверждающего (отражающего) уплату, а также дата уплаты (XX.XX.XXXX - день, месяц, год) по документу, подтверждающему (отражающему) уплату таможенного платежа, иного платежа, взимание которого возложено на таможенные органы. Кроме того, отдельным элементом будет указываться способ уплаты таможенного платежа, иного платежа, взимание которого

возложено на таможенные органы, в соответствии с Классификатором способов уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

Также изменился подход и к заполнению графы 46 «Статистическая стоимость». Согласно новым правилам статистическая стоимость декларируемого товара рассчитывается исходя из сведений, содержащихся в графе 42 «Цена товара» по методике расчета статистической стоимости товара (приложение 3 к Инструкции). Сейчас в основе расчета статистической стоимости при декларировании ввозимых товаров лежат сведения графы 45 ГТД, при декларировании вывозимых товаров - графы 47 ГТД. Дополнительно предусмотрены особенности расчета статистической стоимости в случаях, когда в соответствии с Инструкцией графа ДТ 42 не заполняется. Отдельные изменения коснулись и порядка заполнения ДТ должностными лицами таможенных органов. Так, с будущего года их отметки (записи) о выпуске (отказе в выпуске) товаров будут проставляться в графе «С». Устанавливаемый таможенным органом срок подачи полной таможенной декларации при временном периодическом декларировании товаров будет указываться в ней под номером 4.

- Что можно сказать о классификаторах, используемых для заполнения декларации на товары?

- Как и при действующем порядке, новые правила заполнения ДТ предусматривают заявление информации в кодированном виде с применением соответствующих единых классификаторов, которые утверждены решением КТС от 20.09.2010 № 378 и будут применяться во всех трех странах. Однако в Российской Федерации останутся три классификатора, которые будут применять на национальном уровне, - это используемые при заявлении сведений в графе 24 классификатор характера сделки и особенности внешнеэкономической сделки, а также классификатор дополнительной таможенной информации, который используется для заявления сведений в графе 33 «Код товара».

Виртуальная таможня 10.01.2010

Закон пришел на смену кодексу

Подписанный Президентом РФ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», за исключением положений, для которых установлены иные сроки начала их действия, вступает в силу 29 декабря. В обсуждении документа на стадии «нулевого» и первого чтений принимал участие широкий круг заинтересованных лиц. В ходе дискуссии было выработано много предложений и поправок, часть из которых была учтена.

Отметим, что закон разработан в связи с принятием Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) и должен привести национальное законодательство в соответствие с положениями этого документа. Им определяются основные принципы перемещения товаров при их ввозе (вывозе) в Россию и перевозке по территории РФ под таможенным контролем, правила определения страны происхождения товара, а также порядок применения таможенных процедур в условиях функционирования Таможенного союза (ТС) России, Беларуси и Казахстана.

Для обеспечения минимизации возможных негативных проявлений, которые могут возникнуть в процессе формирования Таможенного союза, и противодействия их возникновению Президенту РФ и Правительству Российской Федерации предоставлена возможность введения мер таможенного регулирования. При этом в законе закреплено, что органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций. Также предусмотрены меры, направленные на реализацию ключевых задач модернизации российской экономики и поддержку высокотехнологичных и инновационных производств. Среди них значатся упрощение процедуры при экспорте из-за рубежа высокотехнологичного оборудования и импорте комплектующих для его создания; минимизация административной нагрузки при сохранении качества и эффективности осуществления таможенного контроля для производственных предприятий - уполномоченных экономических операторов; облегченный порядок международного обмена научными и коммерческими образцами, ввоза запасных частей для ремонта транспортных средств иностранного производства.

В то же время в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза сокращаются сроки выпуска товара: это должно произойти в течение 2 дней со дня регистрации декларации, а если товар не облагается вывозными пошлинами, то в течение 4 часов. При этом в законе появился закрытый перечень товаров, по которым таможенные органы не могут требовать обеспечения платежей. Установлено, что размер сборов за таможенные операции ограничивается примерной стоимостью услуг таможенных органов и не может быть более 100 тыс. рублей. Предусмотрено, что таможенное

декларирование будет производиться в электронной форме. Теперь Правительство РФ устанавливает перечни товаров, таможенных процедур, а также случаи, при которых декларирование может осуществляться в письменной форме.

С 29 декабря 2010 года, когда начнет действовать новый закон, утратит силу большинство норм Таможенного кодекса РФ, которыми участники ВЭД и таможенники руководствовались с 1 января 2004 года. Следует отметить, что с 1 октября 2011 года вступают в силу положения закона, регулирующие ставки таможенных сборов за таможенные операции (размеры этих ставок, так же как в настоящее время размеры ставок таможенных сборов за таможенное оформление, будут устанавливаться Правительством РФ). Таким образом, именно с этой даты ТК ТС окончательно утратит силу. Следует отметить, что с 1 января 2012 года вступают в силу положения закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», которые определяют порядок задержания товаров, не являющихся предметами административных правонарушений или преступлений, а также статьи, которыми следует руководствоваться при распоряжении задержанными товарами.

Виртуальная таможня 10.01.2011

Транзитной выдали новую форму

Решение Комиссии Таможенного союза (КТС) N 289 от 28.06.2010, утвердившее формы транзитной декларации (ТД) и ее добавочных листов и Инструкцию о порядке заполнения указанного документа, вступает в силу на территории Таможенного союза (ТС) 1 января 2011 года. Следует разобраться в том, с какой целью в действовавшие ранее правила внесены изменения, а также необходимо рассмотреть новшества, которые участникам ВЭД и особенно декларантам необходимо помнить при заполнении ТД.

Прежде всего отмечу, что в соответствии с положениями статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) транзитная декларация является одним из видов таможенной декларации, подача которой осуществляется при декларировании товаров

в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Упомянутая ТД представляется таможенному органу отправления на партию товаров, под которой понимаются товары, перевозимые от одного отправителя в адрес одного получателя по одному транспортному (перевозочному) документу. На основании статьи 182 ТК ТС в качестве транзитной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы, содержащие сведения, установленные в упомянутой статье. В качестве транзитной декларации также могут использоваться документы, предусмотренные международными договорами государств - членов Таможенного союза, в частности, книжка МДП, предусмотренная Таможенной конвенцией о перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 года, и прилагаемые к ней документы.

При этом уточню, что оговоренный действовавшим до недавних пор Таможенным кодексом РФ состав сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации, не претерпел сильных изменений, но они все-таки есть. Так, согласно положениям статьи 182 ТК ТС, теперь в транзитной декларации не требуется указывать сведения о водителях транспортных средств международной перевозки и о предполагаемом сроке перевозки; код товара в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ТС) теперь указывается на уровне минимум шести первых знаков, а не четырех, как было ранее; вместо сведений о лице, получающем разрешение на таможенный транзит, следует подавать сведения о декларанте таможенной процедуры таможенного транзита; дополнительно должны быть приведены сведения о документах, подтверждающих соблюдение ограничений, если перемещение товара допускается при наличии этих документов.

В случае использования в качестве ТД транспортных (перевозочных) коммерческих и иных документов основу ТД составляет транспортный (перевозочный) документ, а все остальные документы являются ее неотъемлемой частью. Подача транзитной декларации в виде транспортных (перевозочных), коммерческих документов должна сопровождаться представлением таможенному органу назначения описи документов, составляющих ТД. Это связано не только с тем, что эти документы не содержат всех сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации в соответствии со статьей 182 ТК ТС, но и с учетом возможности представления нескольких коммерческих, а также иных документов. Форма описи документов установлена приложением к Порядку совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденному решением КТС от 17.08.2010 N 438. Если декларантом таможенной процедуры таможенного транзита является железная дорога государства - члена ТС и в железнодорожной накладной указаны номера, даты и количество прилагаемых документов, то опись документов не нужно представлять таможенному органу отправления.

Кроме того, напомним, что КТС своим решением от 18.06.2010 N 289 утвердила формы транзитной декларации и добавочных листов к ней, а также Инструкцию о порядке заполнения ТД. Данное решение вступит в силу с 1 января 2011 года и будет применяться во всех государствах - членах ТС. До указанной даты таможенные органы России будут использовать бланк "Грузовая таможенная декларация/транзитная декларация", который был унифицирован с бланком Единого административного документа стран ЕС и ЕАСТ. С учетом принятого руководителями таможенных служб России, Беларуси и Казахстана решения об отказе от использования упомянутого бланка и переходе на применение формы ТД и декларации на товары, которые распечатываются на листах формата А4, транзитная декларация стала отличаться от декларации на товары. Это обусловлено следующей причиной: при использовании сброшюрованного комплекта бланков "Грузовая таможенная декларация/транзитная декларация" для целей таможенного транзита использовались листы 1, 4 и 5 либо лист 1/6 и два листа 4/5 комплекта. При этом лист N 1 (1/6) отличался от листов 4, 5 (4/5). В частности, на листах 4, 5 имелись графы 55 "Перегрузки", F "Подтверждение компетентных органов" и I "Контроль органа назначения" (на обороте этих листов). Для однократного распечатывания формы транзитной декларации на листе формата А4 упомянутые графы были перенесены на лист 1. При проведении данной работы за основу была взята форма транзитного сопроводительного документа, предусмотренного Конвенцией о процедуре общего транзита стран ЕС и ЕАСТ, 1987. Она применяется при представлении таможенным органам в электронном виде сведений о товарах, перемещаемых по процедуре транзита.

Для сокращения количества отметок, проставляемых должностными лицами, в таможенный орган отправления теперь необходимо будет представить два, а не три, как ранее, экземпляра ТД: один из них остается в таможенном органе отправления, второй – в таможенном органе назначения. Чтобы подтвердить надлежащее исполнение перевозчиком обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита должностные лица таможенных органов отправления и назначения дополнительно обязаны проставить все отметки, подтверждающие совершение определенных операций. Речь идет о регистрации ТД, выпуске товаров и завершении таможенного транзита. Отметки ставятся на дополнительном экземпляре транспортного (перевозочного) документа, который возвращается перевозчику в таможенном органе назначения.

При подготовке Инструкции о порядке заполнения ТД экспертами таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана за основу была взята Инструкция о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации, утвержденная приказом ФТС России от 04.09.2007 N 1057. Поэтому российские участники ВЭД не почувствуют особых изменений в порядке заполнения ТД. Однако при этом в графе 1

"Декларация" в левом подразделе указывается ТТ, что означает таможенный транзит; в правом подразделе в сокращенном виде указывается один из случаев, в которых применяется процедура транзита. Например, ТР означает, что указанные в ТД товары будут перемещаться транзитом через единую таможенную территорию ТС. Также в определенных случаях необходимо дополнительно заполнять графу 21 "Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства на границе"; в графе 40 "Общая декларация/Предшествующий документ" может указываться номер таможенного документа государства, сопредельного с государством - членом ТС; появилась графа 42 "Валюта и стоимость товара", которой нет в форме декларации на товары, в ней указывается валюта и стоимость перевозимого товара, сведения о котором приведены в графе 31; в графе С в установленных случаях дополнительно к наименованию и коду таможенного органа отправления указываются причина отказа в выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита либо информация об отзыве транзитной декларации. При этом для заполнения отдельных граф ТД введены новые классификаторы, которые утверждены решением КТС от 20.09.2010 N 378, и изменен ряд действующих классификаторов.

Евгений Иванов, заместитель начальника отдела таможенного транзита Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России, специально для журнала "Таможенные Новости"

Виртуальная таможня 10.01.2011

Правительство РФ утвердило на 2011г. ставки экспортных пошлин на круглый лес

Правительство РФ утвердило на 2011г. ставки вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов необработанных лесоматериалов, вывозимых за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе. Соответствующее постановление правительства РФ подписано премьер-министром РФ Владимиром Путиным. Ставки пошлин на круглый лес оставлены на уровне 2010г.

Так, ставка вывозных таможенных пошлин на бревна из ели, пихты, сосны и березы

диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м с 1 января 2011г. оставлена в размере 25% от таможенной стоимости, но не менее 15 евро за 1 куб. м. Аналогичные ставки устанавливаются на бревна диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м, а также на необработанные лесоматериалы с удаленной или не удаленной корой или заболонью, небрусованные, диаметром менее 15 см. Ставки на лесоматериалы из тополя, осины и эвкалипта с 1 января 2011г. устанавливаются в размере 10%, но не менее 5 евро за 1 куб. м.

Напомним, В.Путин 10 декабря 2010г. сообщил, что Россия продлила на 2011г. ставки вывозных пошлин на круглый лес. Ранее предполагалось повышение пошлин. В феврале 2007г. правительство РФ приняло решение о поэтапном повышении экспортных пошлин на необработанную древесину, поставив стратегическую задачу по развитию глубокой деревопереработки на территории России. С 1 июля 2007г. пошлины были подняты до 20% от цены поставки, с 1 апреля 2008г. таможенные ставки выросли до 25%. С 1 января 2009г. предполагалось увеличить экспортные пошлины на круглый лес до заградительного уровня 80%, однако, идя навстречу финской стороне, правительство РФ ввело мораторий на повышение таможенных пошлин на круглый лес из России начиная с 1 января 2009г. В 2010г. мораторий был продлен до 1 января 2011г.

□

<http://www.tks.ru/> 10.01.2011

Кое-что о финансовых гарантиях

Общеизвестно, что в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза (ТС) и Российской Федерации одной из основной задач таможенных органов является взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. Порядок взимания таможенных платежей, включая обеспечение их уплаты, в основном регулируется национальным законодательством – Федеральным законом [N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"](#) (далее – Закон), который сменил Таможенный кодекс РФ, действовавший с 1 января 2004 года

Отмечу, что Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) содержит лишь некоторые общие положения в данной сфере, при этом он не является должным актом для унификации в указанном вопросе.

Анализ положений ТК ТС и Закона показывает, что при импорте товаров в Россию основным средством "принуждения" к уплате таможенных платежей является их "удержание" в специальных местах, преимущественно имеющих статус складов временного хранения (СВХ), до тех пор, пока таможенные платежи не будут исчислены и уплачены, а таможенный орган не убедится в том, что все взаиморасчеты произведены правильно. Исключения составляют некоторые случаи, когда таможенный орган для того, чтобы убедиться в правильности заявленных сведений, должен провести дополнительную проверку в том, что относится к сведениям о классификационном коде товаров по ТН ВЭД ТС и их таможенной стоимости. В указанных случаях товар может быть выпущен таможенными органами при условии предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей на суммы, которые могут быть дополнительно начислены в результате проверки. При этом финансовая гарантия предоставляется на конкретную партию товаров, в отношении которой проводятся дополнительные проверочные мероприятия.

Такие правила приводят к тому, что импортеры, даже добросовестно исполняющие свои обязанности перед таможенными органами, редко могут рассчитывать на "моментальный" выпуск товаров. Следует помнить, что при нахождении внешнеторговых грузов на СВХ импортер несет дополнительные и весьма существенные издержки, связанные с необходимостью оплачивать услуги по хранению, а при перемещении товаров на грузовых автомобилях, если с перевозчиком заключен договор на условиях "доставка до двери", ему приходится нести расходы еще и из-за простоя транспортного средства.

Предполагаю, что с введением в действие указанного выше закона ситуация для участников ВЭД в данном вопросе существенно ухудшится. Дело в том, что согласно закрепленным новым документами правилам в качестве условия выпуска товара предусматривается не только уплата таможенных платежей (отмечу, что в соответствии с налоговым законодательством факт уплаты происходит в момент списания денежных средств со счета в банке плательщика), но также наличие у таможенного органа подтверждения о том, что эти средства поступили на счет Федерального казначейства либо другие счета, используемые для этих целей (часть 2 статьи 117). При этом импортеры не могут повлиять на информационные потоки между таможенными органами и органами Федерального казначейства. Они также не имеют возможности самостоятельно подтвердить факт поступления денежных средств на перечисленные выше счета.

В то же время частью 3 статьи 137 Закона предусмотрено, что для целей выпуска товаров при непоступлении либо поступлении в неполном объеме уплаченных сумм таможенных платежей может быть предоставлено обеспечение (финансовые гарантии). Однако в документе ничего не говорится о том, есть ли в этом случае у таможенных органов обязанность принять обеспечение и выпустить товары.

Третий случай, когда таможенные органы могут потребовать предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей, – это помещение товаров под одну из таможенных процедур, содержание которой предусматривает полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов либо условный выпуск товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Подробные правила о применении финансовых гарантий также имеются для их представления в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой транзита и помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза с применением карнета АТА. Для всех остальных случаев в разных таможенных органах и к различным лицам правила могут применяться по-разному.

Таким образом, таможенное законодательство не предусматривает возможности использования генерального обеспечения без привязки его к конкретному обязательству, идентифицированному с отдельной поставкой. Случаи, когда финансовые гарантии могут требоваться и является ли их представление основанием для безусловного выпуска товаров, законодательством четко не урегулированы.

Обеспечение уплаты таможенных платежей согласно Закону предусматривает использование следующих способов: банковская гарантия, денежный залог, договор поручительства, залог товаров и иного имущества. Законодательством и ведомственными актами ФТС (ГТК) России подробно регламентируется использование только двух первых форм. Напомню, что таможенными органами банковская гарантия принимается, если она выдана банком или страховой организацией, включенной в специальный реестр. Условия включения в него определяются непосредственно Законом, а правила его ведения – ФТС России. При этом для включенных в реестр финансовых структур устанавливаются максимальные суммы, на которые ими могут быть выданы одна банковская гарантия или все одновременно действующие гарантии. Денежный залог вносится на счет Федерального казначейства, в подтверждение чего выдается таможенная расписка.

Отмечу, что относительно договоров поручительства и залога указанные способы обеспечения уплаты таможенных платежей на сегодня должным образом не урегулированы. Применяются они на основе индивидуальных решений ФТС России. В то же время прекращающий свое действие с 29 декабря 2010 года Таможенный кодекс Российской Федерации (ТК РФ) предусматривал, что таможенный брокер (представитель) вправе выступать в качестве поручителя за исполнение обязательств по уплате таможенных платежей представляемым им лицом (пункт 2 статьи 143 ТК РФ). Однако механизмов применения договоров поручительств так и не было разработано, эта норма осталась "спящей", а в новое таможенное законодательство (Таможенный кодекс ТС и ФЗ "О таможенном регулировании в РФ") подобных норм даже не включено.

Тем не менее условием включения юридического лица в Реестр таможенных представителей является внесение обеспечения уплаты таможенных платежей на сумму не менее 1 млн евро, по нынешнему курсу это немногим более 40 млн рублей. До недавних пор в соответствии с ТК РФ размер обеспечения был определен в 50 млн рублей. Статистика свидетельствует, что указанные суммы явно не соразмерны рискам неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей самими таможенными брокерами (представителями).

Если бы таможенным представителям было предоставлено право выступать финансовыми гарантами (поручителями) перед таможенными органами за исполнение денежных обязательств представляемых ими лиц, это не только существенно сократило бы сроки выпуска товаров для указанных лиц, но также повысило качество работы самих таможенных брокеров и позволило расширить сферу оказываемых ими услуг. Внесенное при включении в Реестр финансовое обеспечение на сумму 1 млн евро могло бы, в частности, использоваться для покрытия финансовых обязательств таможенных представителей в случае их наступления.

Действующее таможенное и административное законодательство, а также законодательство об исполнительном производстве не предусматривает возможность использовать в таможенных правоотношениях обеспечение уплаты административных штрафов. Следствием этого является удержание товаров во всех случаях, когда имеющиеся у таможенных органов сомнения в достоверности заявленных сведений относятся к другим обязательствам, не связанным с уплатой таможенных платежей, например представление разрешений, лицензий, сертификатов и других разрешительных документов.

Если бы декларант в обмен на быстрый выпуск товаров тоже мог предоставлять обеспечение уплаты таможенных платежей и административных штрафов, это существенно ускорило бы выпуск товаров в случаях, когда для решения вопроса об их классификации по ТН ВЭД ТС требуется провести экспертизу или когда возбуждается дело об административном правонарушении, а также и в других случаях. Развитие системы финансовых гарантий влияет не только на сроки выпуска товаров, но также отсекает от участия в таможенных операциях так называемых фирм-"однодневок", экономический интерес использования которых в определенной категории участников ВЭД заключается, как правило, в том, что к ним невозможно применить финансовые меры воздействия в виде взыскания (довзыскания) сумм таможенных платежей, пеней, штрафов.

Таким образом, в результате анализа законодательства в том, что относится к применению финансовых гарантий в таможенном деле, выявлены следующие проблемы: финансовые гарантии (обеспечение уплаты таможенных платежей) необходимо идентифицировать с каждой отдельной поставкой (отдельным обязательством, выполнение которого обеспечивается финансовыми гарантиями), что увеличивает сроки выпуска товаров. При этом в случаях выявления нарушений после выпуска финансовые гарантии не применяются для обеспечения уплаты административных штрафов, что не позволяет осуществлять выпуск товаров при их проверке на применение к товарам установленных запретов и ограничений.

Из сказанного выше следует, что в конечном итоге таможенный представитель оказывается лишенным возможности выступать в роли финансового гаранта по обязательствам представляемых им лиц, ведь у него нет права использовать внесенные им в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей средства в размере 1 млн евро. В то же время для участников ВЭД, когда выпуск товаров сопряжен с необходимостью предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей, сроки выпуска существенно удлиняются.

Галина Баландина, куратор практики таможенного права и внешнеторгового регулирования компании "Пепеляев Групп",

специально для "ТН"

□

<http://www.tks.ru/> 03/01/2011

Вопросы управления уже пора решать

Сегодня во всем мире происходят глобальные интеграционные процессы, в которых Российская Федерация принимает самое активное участие. В этом нет ничего удивительного. Многочисленные примеры мировой экономической истории, имевшие место в последние десятилетия, наглядно доказали выгодность и большой положительный потенциал, которым в конечном счете могут воспользоваться те, кто сумел вовремя подключиться к различного рода международным интеграционным объединениям

В современных условиях такие объединения обеспечивают укрепление общего рынка, упрощение движения между их участниками капиталов, рабочей силы и услуг, развитие кооперации. Напомню, что на рубеже XX–XXI веков на постсоветском пространстве были апробированы различные интеграционные подходы. Результаты работы по совместному решению имеющихся проблем, опыт, накопленный в рамках таких международных объединений, как Союз независимых государств (СНГ), Союзное государство России и Беларуси, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) или Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), показали, что в минувшие годы наиболее тесные отношения у Российской Федерации сложились с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

В конечном итоге именно необходимость обеспечения динамичного экономического развития трех стран путем создания условий для свободного перемещения между ними товаров и трудовых ресурсов, максимального расширения рынков сбыта сырья и готовой продукции, а также стремление привлечь в свои экономики серьезные иностранные инвестиции в конечном итоге обусловил формирование Таможенного союза (ТС), объединившего названные государства. Следует отметить, что в процессе его строительства появился новый институт - наднациональное регулирование. На сегодня он пока что фактически представлен лишь двумя органами – Межгосударственным советом ЕврАзЭС на уровне глав государств и на уровне глав правительств, а также Комиссией Таможенного союза (КТС). При этом суд ЕврАзЭС до сих пор еще не начал свою работу.

Как известно, именно Межгоссовет ЕврАзЭС на сегодня является высшим органом Таможенного союза. Он определяет политическую основу, стратегию, направления и перспективы формирования и развития данного международного объединения. Комиссия Таможенного союза – постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза. В настоящий момент он вправе принимать решения только в рамках тех полномочий, которые ему делегированы в соответствии с международными договоренностями. Так, правительства государств - членов Таможенного союза передали Комиссии Таможенного союза часть своих полномочий, в том числе те, которые можно отнести к составляющим суверенитет государства, например таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.

Помимо решения задач строительства нового интеграционного объединения, каковым, безусловно, является Таможенный союз, КТС задействована и в создании нормативной правовой базы Единого экономического пространства (ЕЭП), чем она активно занимается. Так, своим решением от 08.12.2010 № 482 она одобрила проекты следующих международных соглашений: о согласованной макроэкономической политике; о создании условий на финансовых рынках для свободного движения капитала; о согласованных принципах валютной политики и ряд других. Кроме того, Комиссия Таможенного союза принимает решения о дальнейшей работе по развитию евразийской экономической интеграции, например решение КТС от 08.12.2010 № 502.

В ряде случаев Комиссия выполняет функции судебного органа и, можно сказать, дает толкование международным нормативным актам, утверждая порядок их применения. Ярким примером тому является решение КТС от 17.08.2010 № 335 "О проблемных вопросах, связанных с формированием Единой таможенной территории, и практики реализации механизмов Таможенного союза". Этот документ разъясняет таможенным органам государств порядок действия на внутренних границах Таможенного союза. Тем не менее пока Комиссия Таможенного союза по своей роли и возможностям существенно отличается от Европейской комиссии, поскольку у нее нет тех же властно-распорядительных и исполнительных функций. Также в ее состав не входят международные чиновники, обладающие полномочиями, аналогичными тем, что имеют еврокомиссары. При этом следует признать, что и в самом Таможенном союзе нет органов, аналогичных европейским, имею в виду Совет Европейского союза, Европарламент.

Из сказанного вытекает определенный вывод - нам есть к чему стремиться. На мой взгляд, опыт европейских стран должен служить нам образцом грамотной подготовки, администрирования и завершения интеграционной работы. При этом надо учитывать, что таможенный союз в Европе не был самостоятельным проектом. Он являлся частью большого политического проекта, главной целью которого стало строительство единой

Европы. В ходе его реализации удалось объединить не только экономическую базу европейских стран, но и их политический потенциал. В конечном итоге масштабные цели этого интеграционного объединения стали локомотивом унификации таможенного законодательства практически на всей территории европейского континента.

В союзе России, Беларуси и Казахстана, к сожалению, пока нет четкой политической составляющей. Во главе угла создаваемого ими объединения пока стоит экономическая интеграция. В этой связи в процессе строительства и функционирования Таможенного союза возникает ряд вопросов не только экономического характера, которые решаются не посредством соблюдения ранее утвержденных принципов, а за счет оперативного администрирования фактически в "ручном режиме". Это, в свою очередь, высвечивает ряд скрытых, внутренних противоречий как в организационно-техническом, так и в правовом аспектах.

По этой причине, в условиях отсутствия других оперативно работающих органов Таможенного союза, КТС вынуждена рассматривать огромный спектр вопросов, возникающих в ходе строительства данного межгосударственного объединения, только из-за того, что для их рассмотрения и решения отсутствуют иные площадки. В связи с этим уже сегодня ей становится тесно в рамках существующих полномочий, что влечет появление вопросов, связанных с определением компетенции КТС. Особую обеспокоенность вызывает отмечающееся в последнее время смешивание в Комиссии Таможенного союза законодательных и исполнительных функций, вопросов оперативного управления и нормативного правового регулирования. Например, вопросы предоставления льгот по уплате платежей в бюджет, которые в России решаются на законодательном уровне, в настоящее время могут регулироваться решением Комиссии Таможенного союза. Она принимает их, но не проводит необходимые процедуры, которые определены для подготовки актов законодательного характера. Это можно расценить как нарушение принципа разделения властей, установленного основами конституционного строя Российской Федерации.

В то же время существенно повышается вероятность возникновения даже в ближайшем будущем правовых коллизий, когда из-за несогласованности в разделении полномочий один и тот же вопрос будет по-разному урегулирован на уровне Комиссии Таможенного союза и федерального законодательства Российской Федерации. На мой взгляд, некоторые решения КТС неправомерно содержат поручения конкретным ведомствам сторон, хотя таких полномочий у Комиссии нет. Например, были случаи, когда, минуя правительства трех стран, своими решениями Комиссия Таможенного союза давала прямые поручения министерствам финансов, таможенным службам, центральным банкам сторон.

Также вызывает беспокойство, отмечаемая в последнее время практика делегирования КТС своих полномочий и обязанностей государствам - членам Таможенного союза. Юристам хорошо известно, что еще в римском праве была выработана формула – "делегированное не может быть делегировано". Это очевидно любому правоведа, поскольку государства осознанно передавали Комиссии Таможенного союза именно те сферы регулирования, где они посчитали обязательным условием введение единообразия для всех трех участников объединения. Однако иногда КТС передает прямо возложенные на нее обязанности регулирования на уровень внутренних решений государств - членов Таможенного союза. Тем самым в сферах, где требуется единообразие, однако в каждой из стран на самом деле возникает различное регулирование того или иного вопроса.

Например, статьей 41 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) полномочия по определению перечня товаров, в отношении которых не применяются специальные упрощения, предоставленные уполномоченному экономическому оператору, переданы Комиссии Таможенного союза. Это осознанное решение, связанное с необходимостью единообразного регулирования указанных ограничений в трех странах. Однако решением КТС от 18.06.2010 № 323 функции по определению товаров, в отношении которых существуют ограничения для уполномоченных экономических операторов, переданы государствам - членам Таможенного союза. К сожалению, таких примеров накопилось уже достаточно.

При этом следует обратить внимание и на следующий момент. По установленным правилам большинство решений проходит все процедуры согласования в государствах – членах Таможенного союза. Однако по некоторым вопросам, иногда носящим принципиальный характер, окончательные решения вырабатываются в ходе работы экспертов. Причем зачастую это происходит накануне очередного заседания Комиссии Таможенного союза или даже непосредственно на нем. Таким образом, в ряде случаев Комиссия Таможенного союза может принять решения, которые предварительно не прорабатывались уполномоченными органами власти Российской Федерации и официальная позиция нашей страны по данному вопросу еще не сформировалась. В то же время эти решения Комиссии Таможенного союза, которая состоит из заместителей председателей правительств государств - членов Таможенного союза, фактически являются обязательными для правительств трех стран.

Еще одним достаточно важным вопросом, требующим внимательного изучения, является собственно статус решений КТС. Так, статьей 7 Договора о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года установлено, что Комиссия в пределах своих полномочий

принимает решения, имеющие обязательный характер для сторон. Вместе с тем, эти акты не проходят процедуру, предусмотренную для применения на территории Российской Федерации международных актов. В то же время в соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 15 решения Комиссии Таможенного союза, носящие обязательный характер, подлежат непосредственному применению в государствах - членах ТС и имеют юридическую силу актов, принимаемых теми государственными органами и должностными лицами государств - членов Союза, компетенции которых отнесено регулирование соответствующих отношений на момент передачи Комиссии Таможенного союза тех или иных полномочий.

В этой связи возникает вопрос: если решение Комиссии Таможенного союза имеет тот же статус, что и решение федерального органа исполнительной власти, может ли оно быть отменено актами, имеющими в Российской Федерации более высокую силу, чем акты конкретного российского органа исполнительной власти (например, отмена актов вышестоящим органом власти в порядке контроля или надзора)? На сегодняшний день не ясно, как такие акты соотносятся с полномочиями органов государственной власти, которым подчиняется конкретный федеральный орган исполнительной власти, компетенция по регулированию которого была передана Комиссии Таможенного союза.

Таким образом, на мой взгляд, бурное развитие интеграционных процессов на данный момент привело к прогнозируемой ситуации – необходимости ускоренного развития института наднационального регулирования, создания профессионально работающей наднациональной бюрократии, появления новых государственных должностей постоянных представителей государства в наднациональных органах. Безусловно, существующий формат КТС, призванный осуществлять регулирующие функции, должен занять свое место в системе органов наднационального регулирования. В то же время необходим и орган, который будет решать текущие вопросы, осуществлять мониторинг применения единых правил регулирования и применять меры оперативного контроля и управления.

Считаю, что как вариант это может быть и Комиссия Таможенного союза, состоящая из двух уровней с четко разграниченными предметами ведения. Верхний уровень может занять существующий формат Комиссии. На нижнем уровне для выполнения функций по оперативному регулированию и координации деятельности сторон необходим постоянно действующий орган, в котором на профессиональной основе станут работать уполномоченные от государств – членов Таможенного союза чиновники, обладающие определенным кругом полномочий по принятию решений. Помимо этого, на мой взгляд, назрела объективная необходимость уже сейчас начинать задумываться над вопросом создания наднационального законодательного органа с четко определенным кругом полномочий и делегирования такому органу от государств - членов Таможенного союза

отдельных законодательных функций и полномочий.

Владимир Ивин, начальник Аналитического управления ФТС России специально для "ТН"

□

□ www.tks.ru 31.12.2010

Каких сюрпризов ждать от экономики в 2011 году?

Прогнозы развития российской экономики в 2011 году, в заявлениях экспертов в области внешней и внутренней экономики, политиков и общественных деятелей

Одна из главных черт уходящего 2010 года — это усиление несоответствия между тем, что власть декларирует, и тем, что делает на самом деле. Например, призывает саму себя не кошмарить бизнес — и одновременно решает повысить страховые взносы, что как раз и грозит обернуться для предпринимателей кошмаром. Или объявляет курс на гуманизацию уголовного права в сфере экономических преступлений — и тут же оказывается, что смягчение наказаний не распространяется на знаковые для бизнес-сообщества уголовные дела. Уходящий год показал, как стратегия модернизации сопровождается запуском многомиллиардных госпроектов с туманной перспективой окупаемости: центра инноваций в Сколково, олимпийских объектов и курортов на Кавказе, а теперь еще и инфраструктуры для футбольного чемпионата мира 2018 года. Оплачивать все это, а еще и повышенные социальные обязательства предвыборного бюджета, разумеется, придется налогоплательщикам. И бизнесу наверняка придется столкнуться с изобретательностью Минфина в отношении новых налогов. А если на фоне растущих налоговых нагрузок предпринимателям удастся добиться роста производительности труда, который и является целью любой модернизации, то это можно будет расценивать как большой сюрприз.

Андрей Свиноаренко, заместитель гендиректора корпорации "Роснанотех":

— Будут продолжены активные действия в инновационной сфере. А какой будет результат, покажет время. Открытия могут произойти в любой момент, но чтобы сделать революцию в экономике и улучшить жизнь людей, их еще надо внедрить в промышленность. Главное — произошло оживление людей, которые могут создать новые технологии и запустить их в производство. В целом экономика развивается достаточно устойчиво. Думаю, что и в следующем году сохранится такая же положительная динамика.

Игорь Юргенс, председатель правления Института современного развития (ИНСОП):

— Ничего выдающегося ждать не стоит, потому что не видно ни решающего рывка в Евросоюз, куда мы сбываем 50% нашего экспорта, ни переброса экспорта в Китай. Мы технологически не успеем это сделать. Хорошо, если бы оправдались декларируемые 4% роста ВВП, а уровень доходов наших домохозяйств по крайней мере не падал. Но в эту экономическую стагнацию существенные коррективы могут внести политические события, например парламентские выборы. Если они пройдут неправильно, вне реализации десяти шагов Медведева, боюсь, дестабилизация будет значительной, и это повлияет на экономику. Нам сейчас надо думать, как развивать нефте- и газовую химию, то есть те отрасли, которые увеличивают стоимость нашей нефти и газа внутри страны кратно. Если не создадим этого, тогда превратимся в Нигерию.

Александр Лебедев, совладелец Национальной резервной корпорации:

— К сожалению, у меня весьма мрачные ожидания от следующего года. Экономика станет полностью государственной, правда, это уже и не сюрприз. Сельское хозяйство в этом году попало в плен к госбанку, от строителей уже давно ничего не слышно — где СУ-155, где ПИК, где "Донстрой", где Mirax? Остались только мастерские по починке обуви, рестораны, несколько гостиниц да десять олигархических компаний. Но и те в своих интервью западной прессе всегда говорили, что, как только им прикажут, сразу сдадутся. Наверное, в будущем году присоединят сеть ресторанов Аркадия Новикова к Ростехнологиям, ВТБ переведут в Банк Москвы, а в сельском хозяйстве введут госзаказы. Конечно, ведутся разговоры о приватизации, но вполне в правилах наших властей делать одно, а говорить другое. Да и нефть будет стоить \$70-75. Может, такое огосударствление экономики — это и хорошо, жили же мы когда-то при Госплане и главках, все было по порядку, в очередь запишешься — и, может быть, когда-нибудь что-то получишь.

Сергей Алексашенко, директор по макроэкономическим исследованиям Высшей школы экономики, в 1995-1998 годах — первый зампред ЦБ, в 1993-1995 годах — замминистра финансов:

— Весь 2010 год российская экономика провела в состоянии стагнации, и сюрпризом будет выход из нее. Если по итогам года, как обещает правительство, у нас будет 3,8% роста (а Росстат должен посчитать так, как ему сказали), это значит, что по отношению к четвертому кварталу 2009 года экономика стала всего на 1% выше. Поэтому позитивной неожиданностью станет, если экономика вдруг начнет расти на 5%, а то и больше. А негативной — если она в следующем году снизится на 3-4%. Все, что между этими параметрами, будет той же стагнацией. В период стагнации действие факторов, работающих вверх, уравновешено с факторами, которые работают вниз. Вверх работают высокие цены на нефть, вниз — плохой инвестиционный климат, отток капитала, растущий уровень коррупции, сильнейшая бюрократия. Кто кого пересилит, посмотрим.

Евгений Ясин, научный руководитель Высшей школы экономики, в 1994-1996 годах — министр экономики РФ:

— Новый год не принесет ничего нового и неожиданного. Рост экономики составит не более 3%, инфляция — не менее 8%, ожидать каких-то экстраординарных событий вряд ли стоит. Конечно, будут крупные траты на различные популистские мероприятия, связанные с предстоящими выборами. Дальше многое будет зависеть от того, чем завершатся эти выборы, но, думаю, ничего неожиданного не случится. 2011 год будет относительно спокойным. Неприятности могут быть потом.

Борис Немцов, сопредседатель движения "Солидарность", в 1997-1998 годах — первый вице-премьер правительства РФ:

— Главный сюрприз на 2011 год правительство уже преподнесло. При цене нефти \$90 — дефицитный бюджет. По коррупции мы уже в мировых лидерах. Из-за отсутствия перспектив вывоз капитала увеличится. Будет расти протестная активность. Перспектива ясна: Россия скоро станет банановой республикой. Я не вижу, как с этой руководящей олигархическо-сырьевой группировкой можно что-то изменить.

Евгений Гонтмахер, замдиректора Института мировой экономики и международных отношений РАН:

— В следующем году экономика не преподнесет нам никаких сюрпризов, и это плохо. Нас ждет дальнейшая стагнация, которую мы видели в этом году: близкие к нулю темпы роста — 3-4%. Для России темпы ниже 7-8% — это очень плохо. Очевидно, будет стабилизация всех социальных обязательств, что для населения, конечно, хорошо, возможно даже их увеличение ради предвыборных целей. Инфляция будет разгоняться, но до двузначных чисел ее не доведут. Скорее всего, она не превысит 8-8,5%. Куча денег будет потрачена на популистские меры, суету и замазывание дыр. Никаких срывов и кризисов мы не увидим, если, конечно, в мире ничего не случится. Ничего особенно хорошего 2011 год ничего не прибавит, а может, даже убавит от той базы, которая предназначалась для модернизации и стабильного развития страны на годы вперед. Иными словами, 2011 год мы переживем. И даже 2012-й. Вся проблема в том, что будет дальше.

Михаил Касьянов, лидер Народно-демократического союза, в 2000-2004 годах — премьер-министр России:

— Главный экономический итог 2010 года: стало окончательно очевидным, что нынешняя российская модель "капитализм для друзей" не работает, причем вне зависимости от уровня цен на нефть. Их падение, безусловно, приведет к острейшему кризису, а рост уже ничего не гарантирует. Даже фантастические по меркам начала 2000-х годов \$90 за баррель не способны вдохнуть жизнь в эту стагнирующую модель. Главная причина — нежелание предпринимателей развивать бизнес в условиях полной незащищенности от диктата чиновников и силовиков, постоянно и непредсказуемо меняющихся правил игры, повсеместной коррупции. Главные макросюрпризы 2011 года легко предсказуемы и, судя по всему, станут сюрпризами только для властей. Это — продолжение нынешнего всплеска инфляции, очередная долларизация сбережений и вынужденное повышение рублевых процентных ставок. Рост импорта и сокращение сальдо торгового баланса будет подталкивать к более быстрой девальвации. Продолжение утечки капиталов и тотальная инвестиционная стагнация в частном секторе. Болезненная реакция экономики на повышение налогов, включая возвращение ее существенной части в тень, соответственно, недобор налогов, несмотря на все усилия госмашины. Стремление властей решить нарастающие проблемы за счет массивных денежных вливаний будет сопровождаться традиционными предвыборными бюджетными подачками, все это предопределяет стремительное таяние резервных фондов и закрепление зависимости бюджета от внешних займов. Будут сюрпризы

помельче: новые коррупционные скандалы в госкомпаниях и тихое умирание медведевской "модернизации", которую постигнет неотвратимая судьба нацпроектов. Кроме того, в связи с неизбежным нарастанием политической напряженности к выборам сюрпризы в виде интенсификации попыток перераспределения собственности и финансовых потоков вполне могут ждать и частный бизнес.

Михаил Хазин, руководитель компании экспертного консультирования "Неокон":

— У нас работает один-единственный фактор — мировые цены на нефть. Если они не упадут, в экономике все будет тихо. Если сохранятся на нынешнем уровне, то с учетом резервного фонда мы дотянем до выборов. А если поднимутся до \$100-110, будет еще лучше. Но у реального сектора ситуация будет ухудшаться, он у нас умирает давно, и никого это не волнует. Правда, какая-то часть реального сектора будет жить за счет бюджетных денег, до конца бюджетные инвестиции еще не остановили. Так что, скорее всего, будет продолжаться это вялотекущее безобразие. Принципиальные изменения и сюрпризы могут быть только в том случае, если резко упадут цены на нефть. В первой половине года это маловероятно, во второй это может произойти, если американцы решат остановить все программы эмиссий, а это будет зависеть от чисто внутренних причин, во многом политических.

Сергей Канаев, руководитель московского представительства Федерации автовладельцев России:

— Чуда не жду, да и приятных сюрпризов тоже. Думаю, будем продолжать так же плавно скользить по наклонной. Беспокоит неурегулированность таможенной политики, с которой Россия вступает в ВТО. Тем более что это происходит при одновременном формировании Таможенного союза. Из-за этого опять повышены цены на ввоз автомобилей. Уход от транспортного налога в сторону акцизов тоже может принести немало неприятных сюрпризов. Уже запланированный опережающий рост тарифов ЖКХ, ужесточение таможенных пошлин и усиление налогообложения надежды на хорошее не оставляют. Говорят о снижении давления на бизнес, а на практике — постоянное ужесточение. Количество малых предприятий, о поддержке которых так заботится наша власть, все сокращается. А популистские заявления по социальной сфере прямо подталкивают к увеличению нагрузки на экономику. Даже если резко взлетит цена на нефть, нам толку от этого не будет. Как в прошлый раз, все деньги, которые не смогут вовремя украсть, так же бездарно промотают на утопические проекты. Все это свидетельствует о неизбежном ускорении инфляции.

□ □

РГ-Бизнес N783 от 11 января 2011 г

С Нового года вводятся в действие новые внешнеторговые пошлины. Эти изменения обусловлены новыми тенденциями в мировой конъюнктуре. Причем некоторые пошлины вводятся впервые.

Так, правительство РФ снизило до 9,9% пошлину на ввоз нержавеющей труб из коррозионно-стойкой стали с прежних 21,1% от таможенной стоимости, введенных с ноября 2009 г. Это может быть обусловлено как некоторым ростом их производства в РФ, так и недавними межправительственными решениями РФ и Украины по развитию взаимной торговли. Украина - один из основных производителей-поставщиков такой продукции в бывшем СССР. Между тем спрос на эти трубы в РФ растет в связи с реализацией новых нефте- и газопроводных проектов.

Ставка пошлины на вывоз нелегированного никеля повышена вдвое - до 10% от таможенной стоимости. Такое решение, рекомендованное подкомиссией правительства РФ по таможенно-тарифному регулированию, вызвано растущим экспортом этой продукции ввиду благоприятной мировой конъюнктуры: рост экспорта сокращал внутрироссийское предложение этого товара.

Сохранена 5-процентная ввозная пошлина на ряд сортов мелованной бумаги и картона для печати. По данным правительственной подкомиссии, это связано с отсутствием в России достаточного объема производства такой продукции. Зато почти втрое повышается экспортная пошлина на кожевенный полуфабрикат - до 250 евро за тонну. Вывоз этой продукции из РФ намного возрос за последние 2 года ввиду роста зарубежного спроса и низких закупочных цен в РФ, что сократило сырьевое снабжение данной российской отрасли.

Впервые за последние 10 лет Минсельхозом России предложено отменить на 1-е полугодие 5-процентные пошлины на ввоз фуражной пшеницы, кукурузы и ячменя из-за

последствий прошлогодней засухи.

Как сообщила министр сельского хозяйства РФ Елена Скрынник, в 2011-м сельхозимпорт продолжится, но объемы ввоза зерна не названы. Министр косвенно признала сложности с зерновым балансом в РФ, уточнив, что предлагается временно обнулить импортные пошлины на всю зерновую группу. Это решение, по ее мнению, может быть принято на ближайшем заседании правительственной комиссии по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике. С конца 1990-х Россия ввозит 0,8-1,3 млн тонн зерна в год, но отмена ввозных пошлин нацелена на рост импорта зерновых до начала новой страды.

Окончательного решения пока нет: правительственная подкомиссия по таможенно-тарифному регулированию поручила Минсельхозу и Минэкономразвития России в ближайшее время представить уточненный баланс спроса-предложения упомянутых видов зерновых в региональном разрезе.

Алексей Чичкин